

## **Информационное законодательство в Республике Молдова**

**Ольга Петрова**

**“Compania Dekart” SRL, аналитик, к.т.н., ст.н.с.**

**e-mail: petrova@dekart.com**

*В статье рассматривается ситуация в области регулирования информационных технологий, интеллектуальной собственности, Интернета в Республике Молдова*

### **Обзор законодательства Республики Молдова в области защиты интеллектуальной собственности и регулирования информационных технологий и Интернета**

Республика Молдова на сегодняшний день обладает развитым законодательством в области защиты интеллектуальной собственности и регулирования отношений в информационной сфере.

Законодательство в области защиты интеллектуальной собственности включает в себя следующие акты.

1. Закон об авторском праве и смежных правах (1994 г.).
2. Закон об охране товарных знаков, заменивший в 2008 году закон о товарных знаках и наименованиях мест происхождения товаров. В закон внесены следующие изменения в процедуру регистрации. Сначала в Бюллетене АГЕРІ публикуется текст заявки на регистрацию. Затем, при отсутствии претензий со стороны возможных правообладателей, проводится экспертиза заявки специалистами Агентства. В случае положительного решения выдается сертификат.
3. Закон об охране географических указаний, наименований мест происхождения и гарантированных традиционных продуктов (2008 г.).
4. Закон об охране топографий интегральных схем.
5. Закон об охране сортов растений (был заменен в 2008 году).
6. Закон об охране промышленных рисунков и моделей (был заменен в 2007 году).
7. Закон о распространении экземпляров произведений и фонограмм (2003 г.).
8. Кодекс Республики Молдова о правонарушениях (принят в 2008 году).
9. Уголовный Кодекс РМ (принят в 2002 г. и переопубликован в 2009 (преступления в сфере нарушения авторских прав)
10. Гражданский процессуальный кодекс Республики Молдова (2003 г.).
11. Кодекс о науке и инновациях Республики Молдова №259- XV от 15.07.2004
12. Положение о государственной регистрации и учете результатов научно-исследовательской деятельности (Приложение №5 к Договору о партнерстве между Правительством и Академией наук Молдовы на 2009-2012 годы, утвержденному Постановлением Правительства № 27 от 22 января 2009 г.).
13. Республика Молдова подписала международные соглашения по защите интеллектуальной собственности – Конвенцию, учреждающую ВОИС (1991 г.), Парижскую конвенцию (1991 г.), Мадридское соглашение (1991 г.), Всемирная конвенция об авторском праве (1993 г.), Гаагское соглашение (1994 г.), Договор о законах по товарным знакам – ТЛТ (1996 г.), Ниццкое соглашение (1997 г.), Венское соглашение (1997 г.), Локарнское соглашение (1997 г.), Страсбургское соглашение (1998 г.), Лиссабонское соглашение (2001 г.), Всемирная конвенция об авторском праве (1993 г.), Евразийская патентная конвенция (1996 г.), Соглашение о сотрудничестве в области охраны авторского права и смежных прав (1999 г.), Сингапурский договор о законах по товарным знакам (2009 г.).

Учитывая присоединение Республики Молдова к ВОИС, подписание многих международных соглашений в области защиты интеллектуальной собственности, внутреннее законодательство РМ в данной сфере соответствует общемировой практике.

В 2004 году Президентом Республики Молдова был подписан указ РМ «О создании информационного общества в Республике Молдова». Юридическая база заложена в следующих документах.

1. Закон Республики Молдова «Об электронном документе и цифровой подписи» (2004 г.);
2. Положения о порядке применения цифровой подписи в электронных документах органов публичной власти;
3. Постановление «О центрах сертификации открытых ключей» (2006 г.);
4. Закон Республики Молдова «Об электронной торговле» (2004 г.);
5. Закон Республики Молдова «Об электронных коммуникациях» (2007 г.);
6. Постановление об утверждении Положения о механизме реализации Плана действий "Электронная Молдова" (2006 г.);
7. Закон Республики Молдова "О доступе к информации" (2000 г.);
8. Закон Республики Молдова "Об информатизации и государственных информационных ресурсах" (2003 г.);
9. Постановление «Об официальных страницах органов публичного управления в сети Интернет» (2006 г.)

Можно отметить, что в 2002 - 2007 гг ИТ-законодательство в РМ, особенно связанное с защитой информации, разрабатывалось на основе концепции развития. Этому благоприятствовало наличие заинтересованных, квалифицированных специалистов в области информационных технологий в ГП «Центр специальных телекоммуникаций», МИТС и ряде коммерческих организаций. По мнению автора ИТ-законодательство РМ близко к аналогичным юридическим актам стран СНГ.

### **Органы власти**

Вопросами защиты авторского права в РМ занимается Государственное агентство по интеллектуальной собственности (AGEPI). Оно было создано в 2004 году путем слияния Государственного предприятия «Государственное агентство по охране промышленной собственности» и Государственного агентства по авторским правам и является их правопреемником. Основными функциями Агентства являются представление Республики Молдова во Всемирной организации интеллектуальной собственности и других международных и межгосударственных организациях по охране интеллектуальной собственности; принятие решений по правовой защите объектов интеллектуальной собственности; выдача от имени государства охранных документов.

Национальное Агентство по регулированию в области электронных коммуникаций и информационных технологий (НАРЭКИТ) создано 14 марта 2008 года в результате реорганизации Национального агентства по регламентированию в области электросвязи и информатики (НАРЭИ). НАРЭИ было создано 17 августа 2000 года. Оно было одним из первых регулирующих органов в области электросвязи в бывшем советском пространстве. НАРЭКИТ является правопреемником НАРЭИ. Агентство регулирует деятельность в области электронных коммуникаций и информационных технологий, обеспечивающим реализацию стратегий развития указанных областей и осуществляющим надзор за соблюдением законодательства в области электронных коммуникаций поставщиками сетей и услуг электронных коммуникаций.

Органом, уполномоченным разработать переход Республики Молдова к информационному обществу, является Министерство информационных технологий и связи РМ (МИТС). Базовыми направлениями деятельности министерства являются следующие:

- разработка стратегии развития информационного пространства, государственных программ, реализация проектов в области информатизации страны;
- создание концепции по созданию и использованию государственных информационных ресурсов, по созданию и эксплуатации подведомственных и территориальных информационных систем органов публичного управления, а также разработка приоритетных направлений в области информатизации;
- организация информационного обеспечения местных органов публичного управления, включая создание единой системы оборота электронных документов.

В настоящее время ведутся работы по созданию и поддержке информационных массивов Национальной информационной системы – Государственного регистра населения, Государственного регистра правовых единиц, Государственного регистра «Электронно-цифровая карта Республики Молдова», Государственного регистра транспорта, Государственного регистра водителей, и других регистров.

Для решения задач в области информационной безопасности, обеспечения функционирования и развития государственных защищенных информационных и телекоммуникационных систем в 2002 году было создано Государственное предприятие Центр специальных телекоммуникаций (в соответствии с Постановлением Правительства "О специальных телекоммуникационных системах Республики Молдова").

Основными задачами Центра являются:

- обеспечение защищенного обмена информацией между органами публичной власти, зарубежными представительствами Республики Молдова, организациями, учреждениями и предприятиями, органами власти других государств;
- защита важной для государства информации;
- создание, управление, обслуживание и развитие специальных телекоммуникационных систем;
- разработка и внедрение передовых технологий в области информационной безопасности, включая технологии цифровой подписи.

В Министерства внутренних дел действует Управление по борьбе с кибернетическими, информационными и транснациональными преступлениями

### **Регулирование в области информационных технологий и Интернет**

В Законе «Об электронных коммуникациях» закреплено, что домен высшего уровня .md в глобальной сети Интернет признается собственностью государства и не может быть предметом купли-продажи или аренды. В 2001 году Национальным агентством по регламентированию в области электросвязи и информатики принято постановление «Об администрировании имен в домене высшего уровня .md».

В 2008 году упростилась процедура получения лицензий на деятельность в области информационных технологий. В соответствии с действующим законодательством, НАРЭКИТ выдает лицензии на следующие два вида деятельности в области информационных технологий: а) предоставление услуг по разработке, содержанию и внедрению программных продуктов, оборудования и информационных систем государственного значения, и б) предоставление услуг по проектированию, разработке и внедрению автоматизированных информационных систем и ресурсов государственного значения (создание и эксплуатация баз данных, услуги по предоставлению информации) и услуг по обеспечению их функционирования. Данные лицензии выдаются на основе заявления руководителя компании бесплатно сроком на 1 год с правом продления.

Поскольку в Государственных регистрах накоплено большое количество персональных данных, то предприняты специальные меры по защите доступа. Правда, при этом возникла другая проблема - регистры могли бы упростить некоторые процедуры обслуживания населения в других министерствах (например министерстве здравоохранения или труда, социальной защиты и семьи), но этого не происходит, к сожалению.

### **Использование цифровой подписи**

С 14 июля 2006 г. в ГП «Центр специальных телекоммуникаций» действует Центр сертификации открытых ключей органов публичного управления. Таким образом, была заложена техническая база по созданию инфраструктуры открытых ключей, внедрению технологий и механизмов применения цифровой подписи в Республике Молдова.

В 2009 г. начался прием в электронной форме деклараций о доходах физических и юридических лиц в государственную налоговую службу, а также прием заявлений в АГЕРІ. Подаваемые электронные документы должны быть подписаны цифровой подписью заявителя.

Сдана в эксплуатацию правительственная интранет-сеть (защищённая телекоммуникационная инфраструктура, протяжённостью свыше 50 километров оптического волокна, объединяющая на современном технологическом уровне, в единую, телекоммуникационную среду свыше 100 государственных учреждений и их подразделения, в том числе Аппарат Президента, Парламента и Правительства, а также все центральные органы публичной власти). Сформирована защищенная сеть для обмена сообщениями в органах законодательной и исполнительной власти РМ.

Ведутся работы по созданию правительственного центра киберзащиты. В его функции входит сбор и анализ информации, касающейся компьютерных инцидентов, угроз, вирусов, быстрое реагирование на попытки несанкционированного входа в защищенные информационные ресурсы государственных учреждений и частных структур. Центр также отслеживает и анализирует попытки и факты нарушения законодательства Молдовы и международных нормативных актов по обработке информации в государственных телекоммуникационных сетях.

### **Действия по защите интеллектуальной собственности на ПО**

В 2006 году Государственное агентство по интеллектуальной собственности, Министерство внутренних дел РМ, Business Software Alliance (BSA) подписали договор о совместных действиях по защите авторского права (в том числе производителей программного обеспечения). В том же году АГЕРІ, компания Microsoft Молдова и BSA организовали семинары по разъяснению сути авторского права, преимуществ, которые дает использование легального ПО. Сотрудники начали МВД и АГЕРІ проводили рейды по учреждениям для выявления использования контрафактного программного обеспечения компаний, входящих в BSA. При выявлении данных ситуаций были заведены дела.

К сожалению, экономическая ситуация в республике, приводит к следующим негативным явлениям.

1. Для большинства обычных пользователей цена на легальный программный продукт компаний-монополистов неподъемна, она сопоставима со стоимостью самого компьютера. Выход из ситуации подготовленный пользователь найдет в замене операционной системы и поиском бесплатных аналогов офисного ПО. Большинство же будет продолжать пользоваться контрафактными программами.
2. Для небольших же компаний возможность проверки, используется ли их программный продукт легально или нет, практически отсутствует.

Отдельный вопрос – борьба с хищением исходных кодов программ, плагиатом текстового и графического содержания сайтов. Если части текста и графические элементы легко обнаруживаются и с доказательной базой проблем нет, то с программами дело гораздо сложнее. На сегодняшний день при регистрации в АГЕПИ собственного программного обеспечения по положению нужно представить 25 первых страниц кода и 25 последних страниц, либо весь код, если текст программы не превышает 50 страниц. Учитывая модульный характер программного современного обеспечения, данное требование устарело. Для проведения экспертизы правоохранные органы предлагают изъять системные блоки компьютеров истца и ответчика. И это становится преградой. Ведь очень часто в небольших компаниях (а их большинство) подобное действие ведет к нарушению непрерывности ведения бизнеса, и соответственно к финансовым потерям. Во-первых, сроки проведения экспертизы могут быть самыми различными, и, во-вторых, само судебное разбирательство не обязательно приведет к желаемому результату. Кроме того, поиск квалифицированного эксперта в небольшом городе может быть весьма затруднен. Если программа распространяется через сеть Интернет [по принципу shareware], то в случае обнаружения «клона» авторской разработки обращение к администрации download-ресурса может принести результат. Для того, чтобы избежать возможных конфликтов, данный ресурс, возможно, предпочтет убрать со своих Интернет-страниц (из архива) сомнительный продукт (прецеденты были).

Своевременная регистрация в АГЕПИ основных текстовых материалов, размещаемых на страницах сайта, дает законное право отстаивать свои интересы при разрешении конфликтных ситуаций.